




1  
научено  
03.11  
Томашевский  
В.В.  
С.И.

  
ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Прокуратура Ростовской области  
Сальская городская прокуратура

ул. Ленина, 20, г. Сальск,  
Ростовская область, 347630

Главе Администрации  
Маньчского сельского  
поселения

Бавиной Г.П.

ул. Победы, 21, п. Степной  
Курган, Сальский район,  
Ростовская область, 347602

19.10.2023 №Прдр-20600044-483-23/-20600044

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства об охране окружающей среды, в сфере обращения с отходами производства и потребления, регулирования деятельности таксомоторных перевозок

Сальской городской прокуратурой во исполнение приказа прокурора Ростовской области от 15.07.2021 № 130 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в экологической сфере», на основании поручения прокуратуры области от 20.09.2023 № Вн-07/3-25055-23 проведена проверка соблюдения администрацией Маньчского сельского поселения требований законодательства об отходах производства и потребления, исполнения законодательства в сфере регулирования деятельности таксомоторных перевозок.

В силу ст. 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право благоприятную окружающую среду.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) одним из основных принципов государственной политики в области обращения с отходами является принцип охраны здоровья человека, поддержания или восстановления благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия.

В соответствии со ст. 13 Закона № 89-ФЗ территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организации деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона № 89-ФЗ установлено, что к полномочиям органов

местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся в том числе создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

В силу с п. 18 ч. 1 ст. 14, ч. 3 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ч. 1.1 ст. 12 Областного закона Ростовской области от 28.12.2005 № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» полномочиям сельских поселений относится участие в организации деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Согласно ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания, которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ накопление отходов может осуществляться путем их отдельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление).

В соответствии с ч. 1 ст. 24.6 Закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъектов Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами по обращению с ТКО в соответствии с программой в области обращения с отходами, в том числе с ТКО, и территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с ТКО, Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила обращения с ТКО).

Правилами обращения с ТКО предусмотрено, что под крупногабаритными отходами (КГО) понимаются твердые коммунальные отходы (мебель, бытовая техника, отходы от текущего ремонта жилых помещений и др.), размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнерах.

Согласно пункту 3 Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 при определении нормативов в составе ТКО учитываются также отходы, образующиеся при уборке придомовой территории (уличный смет). Соответственно, их сбор, транспортирование,

обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором.

Отходы от текущего ремонта жилых помещений (отходы линолеума, рамы, дверные коробки и другие) классифицируются как крупногабаритные отходы и подлежат вывозу региональным оператором в рамках установленного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО.

С учетом положений Правил обращения с ТКО в части определения крупногабаритных отходов, их складирования, а также Правил № 269 в отношении проведения замеров с использованием бункеров (в которые складываются крупногабаритные отходы), крупногабаритные отходы должны быть учтены в составе ТКО при определении нормативов в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Специальные площадки должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение с трех сторон высотой не менее 1 метра.

В ходе проведенной проверки установлено, что вопреки ч. 2 ст. 8 Закона № 89-ФЗ, ч. 1.1 ст. 12 Областного закона Ростовской области от 28.12.2005 № 436-ЗС «О местном самоуправлении в Ростовской области» на территории Маньчского сельского поселения не оборудованы контейнерные площадки для крупногабаритных отходов, не установлены мусоросборники (бункеры) для накопления крупногабаритных отходов.

Неисполнение указанных требований законодательства создает угрозу образования на территории поселения свалочных очагов, что может причинить вред окружающей среде, загрязнение окружающей среды отходами производства и потребления, твердыми коммунальными отходами, захламенение земель.

Деятельность Администрации Маньчского сельского поселения, осуществляемая с нарушениями требований природоохранного законодательства, противоречит основополагающим принципам охраны окружающей среды, нарушает право неопределенного круга лиц на благоприятную окружающую среду, гарантированное Конституцией Российской Федерации и может привести к негативному влиянию на состояние окружающей природной среды, а также к непринятию своевременных и эффективных мер к ликвидации данных свалок твердых коммунальных отходов может привести к вспышке и распространению инфекционных заболеваний, бесконтрольным возгораниям и другим негативным последствиям.

Кроме того, Сальской городской прокуратурой на основании поручения прокуратуры области от 20.09.2023 № Вн-07/3-25055-23 проведена проверка исполнения законодательства в сфере регулирования деятельности таксомоторных перевозок.

Установлено, что с 01.09.2023 вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2022 № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковыми такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее –

Закон № 580-ФЗ), который регулирует отношения в области организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также отношения, возникающие при организации государственного контроля (надзора) в указанной области на территории Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 28 Закона № 580-ФЗ при организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями предусматривают организацию парковок (парковочных мест) для легковых такси в местах повышенного спроса на перевозки пассажиров и багажа, предоставление мест для стоянки легковых такси на парковках общего пользования, организацию при перевозках легковым такси посадки и (или) высадки пассажиров, в том числе пассажиров из числа инвалидов, на участках улично-дорожной сети, расположенных в зонах жилой застройки, у аэропортов, железнодорожных вокзалов, автовокзалов (автостанций), объектов культуры, медицинских организаций и других объектов. Порядок реализации указанных мероприятий устанавливается соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

При этом, при создании парковок должны обеспечиваться требования к беспрепятственному доступу инвалидов к парковке (парковочным местам), предусмотренные статьей 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Администрацией Манычского сельского поселения, несмотря на направленный городской прокуратурой модельный правовой акт, устанавливающий общие положения в указанной сфере правоотношений, настоящего времени мер направленных на разработку и принятие нормативного правового акта, регулирующего организацию парковок (парковочных мест) для легковых такси в местах повышенного спроса на перевозки пассажиров и багажа, предоставление мест для стоянки легковых такси на парковках общего пользования, организацию при перевозках легковым такси посадки и (или) высадки пассажиров, в том числе пассажиров из числа инвалидов, на участках улично-дорожной сети, расположенных в зонах жилой застройки, у автовокзалов (автостанций), объектов культуры, медицинских организаций и других объектов не принято.

Отсутствие нормативно-правового регулирования порядка создания парковочных мест может повлечь нарушение действующего законодательства при осуществлении деятельности таксомоторных перевозок на территории сельского поселения.

Анализ причин и условий выявленных нарушений свидетельствует о ненадлежащем исполнении должностными лицами Администрации Манычского сельского поселения своих обязанностей, что требует принятия незамедлительных мер организационного характера, направленных на устранение и недопущение впредь данных нарушений.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ПРЕДЛАГАЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Сальской городской прокуратуры, уведомив городского прокурора о дате и времени рассмотрения представления.
2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствовавших.
3. Рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушение указанного законодательства.
4. О результатах рассмотрения представления, принятых мерах к устранению нарушений, недопущению их впредь и привлечению к ответственности виновных в их совершении лиц сообщить в городскую прокуратуру в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель городского прокурора

юрист 1 класса

Д.М. Пашкова

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 22BD1A54DAA46618D9D267B333E8487EF  
Владелец Пашкова Дарья Михайловна  
Действителен с 25.05.2023 по 17.08.2024

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МАНЫЧСКОГО СЕЛЬСКОГО  
ПОСЕЛЕНИЯ**

Сальского района Ростовской области  
347602, п. Степной Курган, ул. Победы 21  
ОГРН 1056153019780  
ИНН/КПП 6153023630 \615301001  
т.(86372)47346, ф.(86372)47405  
e-mail: [adm.manichskogo@yandex.ru](mailto:adm.manichskogo@yandex.ru)  
№339 от 13.12.2023г.

Заместителю городского прокурора  
юристу 1 класса  
Д.М. Пашковой

Уважаемая Дарья Михайловна!

Администрация Манычского сельского поселения в ответ на представление городской прокуратуры об устранении нарушений законодательства об охране окружающей среды, в сфере обращения с отходами производства и потребления, регулирования деятельности таксомоторных перевозок от 19.10.202г. №Прдр-20600044-481-23/-20600044, поступившее в Администрацию Манычского сельского поселения 09.11.2023г. за №99, в дополнение к ранее направленному ответу №331 от 04.12.2023г., предоставляет утвержденное Постановление Администрации Манычского сельского поселения №82 от 12.12.2023г. «Об утверждении Порядка организации парковок (парковочных мест) для легковых такси в местах повышенного спроса на перевозки пассажиров и багажа, предоставление мест для стоянки легковых такси на парковках общего пользования, организация при перевозках легковым такси посадки и (или) высадки пассажиров, в том числе пассажиров из числа инвалидов, на участках улично-дорожной сети, расположенных в зонах жилой застройки, у аэропортов, железнодорожных вокзалов, автовокзалов (автостанций), объектов культуры, медицинских организаций и других объектов, расположенных на территории Манычского сельского поселения Сальского района Ростовской области».

Приложение на бл. в 1экз.

Глава Администрации  
Манычского сельского поселения



Г.П. Бавина